

В диссертационный совет Д.212.274.06, функционирующий в  
Тюменском государственном университете  
625000, г. Тюмень, ул. Ленина, д. 38

### ОТЗЫВ

официального оппонента на докторскую диссертацию  
В.Ю. Пантелеева на тему «Административно-правовое регулирование  
в сфере потребительского рынка в Российской Федерации»,  
выполненную по специальности 12.00.14 – административное право;  
административный процесс  
(Тюмень – 2016 год)

Диссертационное исследование Вадима Юрьевича Пантелеева, представленное на соискание ученой степени доктора юридических наук, как научно-квалификационная работа рецензируется на соответствие требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Актуальность диссертационного исследования определяется тем, что вопросы административно-правового регулирования сферы потребительского рынка остаются в числе недостаточно разработанных проблем в науке административного права. Диссертационное исследование посвящено актуальному вопросу – комплексному изучению проблем административно-правового регулирования и государственного управления сферой потребительского рынка, определению пределов регулирования, его объектов и субъектов, форм и методов. Совершенствование административно-правового регулирования этой сферы, действительно, является ключевой проблемой общественного развития российского государства, что требует эффективной защиты потребителя как «слабого» субъекта отношений с предпринимателями в этой сфере путем применения всего комплекса правовых средств, а также обеспечения государственной защиты интересов, прав, жизни, здоровья, безопасности потребителей, безопасности и надлежащего качества товаров, работ и услуг, общественной, экономической, продовольственной, производственной и экологической и других видов безопасности, существенно влияет на развитие личности, общества и государства, и дестабилизация

№ 134 / ДС от 31.05.16

В качестве объекта диссертации выступают общественные отношения в сфере потребительского рынка. Предмет работы ориентируется на правовое и в первую очередь административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка, а так же его научный анализ и толкование, правовые и организационные аспекты развития потребительского рынка в Российской Федерации, системы органов исполнительной власти и управления Российской Федерации, ее субъектов (с. 8-9). Отмеченные характеристики указывают на то, что общая исследовательская направленность диссертации соответствует паспорту научной специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

**Теоретическая и методологическая основы** диссертационного исследования опираются на категориальный аппарат и методологические подходы, представленные ведущими отечественными и зарубежными правоведами в области теории административного права. Обозначив основных авторов во введении (с. 7-8) и активно используя теоретические посылки в контексте анализа административно-правового материала в содержании работы, диссертант обеспечил необходимый уровень ее теоретической направленности. Автор опирается на теоретические подходы к общему пониманию административно-правового регулирования и государственного управления (гл.1. § 1-2). Обозначенные методологические принципы и конкретные методы исследования, примененные в диссертации, нашли отражение в анализе изученных источников и эмпирического материала. Теоретическая и методологическая основа диссертации отвечает общим требованиям к докторской диссертации, определенных Положением о порядке присуждения ученых степеней.

**Информационная и источниковая база** диссертационного исследования проработана автором в должной мере и обеспечивает рассмотрение определенной им проблематики исследования и достоверность полученных результатов. В ходе работы использовано достаточное количество публикаций монографического характера, статей и диссертаций как отечественных

правоведов, так и зарубежных. При этом особо подчеркнём как достоинство, что впервые в исследовательское пространство данной проблематики в таком объеме вводится и исследуется в юридическом плане исторический аспект и анализируется генезис административно-правового регулирования общественных отношений в сфере производства и торговли товарами, оказания услуг и выполнения работ в России. Таким образом, научно-информационная и источниковая база диссертации отвечает требованиям к докторской диссертации, определенным Положением о порядке присуждения ученых степеней.

**Структура и содержание диссертационного исследования** соответствует её цели и задачам. Структура работы основана на проблемном подходе, что нашло отражение в представлении исследовательского материала в соответствии с авторской схемой изложения материала. Работа состоит из введения, пяти глав, включающих 15 параграфов, заключения, списка сокращений, списка литературы и приложений. Содержание работы отражает исследовательский замысел автора и представляет материал в рамках определённой целевой установки и задач исследования. Представленные в работе положения аргументированы изученным материалом. Диссертация написана с использованием юридической лексики. Оформление текста диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к работам данного вида. Научно-справочный аппарат отражает опору исследования на широкий круг носителей информации, главными из которых выступают административно-правовые акты. Структура и содержание отвечают требованиям к докторской диссертации, определенным в п. 10 Положения о порядке присуждения ученых степеней.

**Научная и прикладная значимость** диссертационного исследования состоит в том, что оно существенно расширяет и углубляет научные знания по административно-правовому регулированию в сфере потребительского рынка в Российской Федерации. Научное значение работы определяется тем, что впервые комплексно исследованы общественные отношения, система

государственного управления и законодательства в сфере потребительского рынка, которая определяется как комплексный межотраслевой институт. Диссертанту одному из первых удалось органично перенести из экономической науки в правовую сферу понятие потребительского рынка как комплексной системы общественных отношений, связанных с потребителями в процессе удовлетворения ими своих материальных и духовных потребностей, что имеет определенное междисциплинарное значение. Научную новизну и личный вклад в исследование проблемы отражают выносимые на защиту положения, которые акцентируют внимание на полученных результатах и определяют принципиально важные положения, вытекающие из проведенного исследования. Положения, представленные диссертантом на защиту, следует в целом признать соответствующими материалам работы, определяющими концептуальные подходы автора к оценке исследуемых явлений и институтов, а также характеризующими личный вклад диссертанта в разработку заявленной темы. Достоверность полученных результатов определяется выбранными методологией и методиками исследования, опорой диссертанта на анализ значительного массива носителей информации, выступающего источниками познания исследуемых административно-правовых источников и институтов, а также на значительный массив отечественных исследований и ряда зарубежных работ, относящихся к проблематике работы. Сделанные автором выводы базируются и исходят из авторских интерпретаций, используемых в работе источников и положений научной литературы. Полученные в рецензируемом диссертационном исследовании результаты соответствуют требованиям п. 9-10 Положения о порядке присуждения ученых степеней.

**Апробация материалов диссертационного исследования** проведена в необходимых формах и представляет научной общественности полученные результаты. Результаты проведенного автором исследования докладывались в выступлениях на 35 различных международных, общероссийских, региональных конференциях, круглых столах и семинарах проходивших с 1997 по 2015 гг. в различных городах России, и отражены более чем в 50

публикациях, в том числе в 6 монографиях, а так же 25 работах в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для публикации результатов диссертационных исследований, что соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

**Автореферат диссертации** соответствует ее тексту и в реферированном виде представляет содержание работы. В нем научной общественности представлена необходимая информация об исходных параметрах диссертации, в положениях, представленных на защиту, определены принципиально важные результаты, и содержание выполненной работы, сведения о её апробации и публикациях автора. Автореферат диссертации соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

Давая высокую оценку рецензируемой работе, следует обратить на ее отдельные недостатки, по которым следует сделать следующие частные замечания:

1. Некорректным, на наш взгляд, является определение автором предмета исследования как « правовое и в первую очередь административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка, а так же его научный анализ и толкование, правовые и организационные аспекты развития потребительского рынка в Российской Федерации, система органов исполнительной власти и управления Российской Федерации, ее субъектов». В юридической науке к предмету правового исследования традиционно относят правовые нормы, правовые акты, доктрины, концепции, юридическую практику, то есть правовые категории, которые являются сущностью исследуемых правоотношений, выделяющие их специфику, позволяющую отграничить административно-правовое управление от схожих видов управления, таких, например как социологическое или экономическое.

2. В ряде случаев диссертант выходит за границы декларируемого административно-правового исследования. Так, во втором, выносимом на защиту положении, автором дается определение законодательства в сфере потребительского рынка, что в большей мере является объектом исследования

теоретико-правовой науки. То же самое можно отметить и в отношении положения 6, где диссертант выделяет в общем правовом статусе гражданина индивидуально правовой статус потребителя. Представляется более логичным продолжить этот анализ и определить специфику индивидуального административно-правового статуса потребителя.

На с.101-103 соискатель уделяет значительное внимание анализу норм УК РФ, а на с.359-361 ГК РФ. Приветствуя в целом оправданность междисциплинарного подхода при исследовании проблем потребительского рынка, нужно указать на наличие элементов самоцели указанного анализа, отсутствии выхода собственно на проблемы административного права.

3. Отдельные положения, выносимые на защиту, носят, в значительной степени, декларативный характер, нуждаются в конкретизации. Так, в положении 8 указывается: « На современном этапе проведения социально-экономических реформ необходимо повышение эффективности административно-правового регулирования отношений в сфере потребительского рынка, и в первую очередь обеспечения безопасности путем установления административно-правовой ответственности руководителей и собственников предприятий, а также иных виновных должностных лиц за выпуск опасной продукции, проведения опасных работ, оказания опасных услуг, внедрения системы комплексного государственного контроля в ней, создание необходимых правовых и организационных условий для его осуществления, а также внесение соответствующих изменений в КоАП РФ». Возникает вопрос, а что сейчас такой ответственности нет? При этом «само повышение эффективности административно-правового регулирования» выглядит простым благим пожеланием, не имеющим правовой конкретики

4. В диссертации встречаются неудачные выражения, суждения, не соответствующие теоретическим положениям административного права. В частности, на с.51 указывает на существование «административно-правовых правоотношений», на с.121 федеральные органы исполнительной власти (

наряду с Правительством РФ) относит к органам не отраслевой, а общей компетенции.

Тем не менее указанные замечания носят дискуссионный оценочный характер и не могут повлиять на общую высокую оценку представленной на отзыв диссертации.

**На основании анализа представленной на отзыв диссертации считаю возможным сделать следующее общее заключение:**

Диссертационное исследование Пантелеева Вадима Юрьевича на тему «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук и соответствует критериям, предусмотренным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней».

Автор диссертации Пантелеев Вадим Юрьевич заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

Официальный оппонент:

профессор кафедры  
административного и финансового  
права ФГБОУ ВО «Российский  
экономический университет имени  
Г.В. Плеханова»,  
доктор юридических наук,  
профессор

Братановский  
Сергей Николаевич

Адрес: 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

Тел.: (495) 958-27-43

E-mail: [rector@rea.ru](mailto:rector@rea.ru)

